הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים

1. כללי

אגף בכיר צמיחה וחדשנות ומינהלת הצמיחה במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן: "המשרד") ואגף בכיר פיתוח אזוריות במשרד הפנים, פועלים בשיתוף פעולה לקידום פיתוח כלכלי וצמיחה אזורית בישראל. כחלק ממדיניות זו, מבקש משרד הכלכלה והתעשייה להתקשר עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לצורך פיתוח **מנועי צמיחה אזוריים** המבוססים על קלאסטרים תחרותיים.

ההליך נועד לבחירת גופים (אשכולות ורשויות מקומיות) איתם יתקשר המשרד, אשר יפתחו מנועי צמיחה אזוריים כאמור בפניה זו לקידום צמיחה אזורית. זאת בהתאם לצרכים, לתוצרים ולמדדים שייקבעו על-ידי המשרדים בהתאם לסמכות המשרד על פי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים **ובכפוף לאישור ועדת המכרזים ו\או ועדת הפטור המשרדית ו\או ועדת פטור עליונה בכפוף להוראות הדין.** למען הסר ספק יודגש ויובהר כי אין בהליך תחרותי זה כל התחייבות להתקשרות עם המשרד וההתקשרות כפופה לאישור כאמור בסעיף זה.

2. מטרת ההתקשרות

מטרת ההתקשרות היא בחירת אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות שיבצעו פעולות לקידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים, לרבות תכנון, ניהול, יישום והקמה של תשתיות, מנגנונים ופרויקטים אזוריים.

הפעילות נועדה לאפשר פיתוח כלכלי אזורי המבוסס על יתרונות יחסיים של כל אזור, יצירת תשתיות ותמריצים לצמיחה, עידוד שיתופי פעולה בין רשויות מקומיות ובין מגזרים והקמת עוגנים אזוריים כגון מרכזי ידע, תשתיות ייצור ותכניות להכשרת הון אנושי.

3. מהות השירותים המבוקשים – צירי פעולה

האשכול או הרשויות המקומיות שייבחרו יפעלו, בהתאם להנחיות משרד הכלכלה ומשרד הפנים, לביצוע פעולות עבור זיהוי, פיתוח וקידום מנועי צמיחה אזוריים, באחד מתחומי ששת הקלאסטרים הבאים: הייטק, אגרו-פוד טק, בריאות, דזרטק ואקלים, תעשיה 4.0 וסייבר, חלל והגנה. פירוט הסגמנטים בכל קלאסטר מופיע בנספח ב'.

העבודה תתבסס על מיפוי עומק, איסוף וניתוח דאטה אזורי של המצב הקיים בענפי צמיחה האזוריים בכל אשכול/אזור, לפי הפורמט המצורף בנספח ג'. התכניות יכללו את צירי הפעולה הבאים (חלקם או כולם, שיבואו כדי ביטוי בתכנית עבודה שתוגש לאישור הוועדה):

1. **תכנון וקידום תשתיות פיזיות, טכנולוגיות ודיגיטליות** אזוריות לענפי הצמיחה האזוריים.
2. **יצירת מרכזי ידע לאומיים ותשתיות חדשנות אזוריות**.
3. פיתוח מסלולי **הכשרה והון אנושי** לתמיכה בענפי צמיחה אזוריים.
4. **קידום שותפות רב-מגזרית** אזורית **ובניית אקו-סיסטם** עסקי בענפי צמיחה אזוריים כולל תמיכה במערכי דאטה אזוריים, מחקרי שוק וסקרים כלכליים.
5. קידום תעשייה תומכת למנועי צמיחה אזוריים – באמצעות **תכניות לפיתוח תעשייה מתקדמת, פודטק, קלינטק ועוד.**

הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים

הפעולות יבוצעו על-פי תכנית עבודה מאושרת מראש ובכפוף למדדים ולתוצרים הנדרשים על-ידי הוועדה המשותפת למשרדי הממשלה.

4. היקף ההתקשרות

- היקף ההתקשרות הכוללת עומד על **עד 12 מיליון ש"ח לתקופה של שנתיים,** עם אפשרות להארכה לשנה נוספת בסך כולל של עד 6 מיליון ש"ח נוספים, בכפוף לקיום תקציב.
- המשרד יתקשר עם כל אחד מנותני השירותים בהיקף של **עד 2 מיליון ש"ח** לתקופה של שנתיים (עד שלוש).
- המשרד יתקשר עם עד 6 אשכולות ועד 2 רשויות מקומיות והכל בכפוף לניקוד ולדירוגם.
- למשרד שמורה האופציה להאריך ההתקשרות בשנה נוספת בהיקף כספי נוסף של עד מיליון ש"ח לכל נותן שירותים, והכל בכפוף לאישור ועדת המכרזים ולהוראות כל דין.
- היקף ההתקשרות יכלול-
  - העסקת כח אדם ייעודי (בהיקף שלא יעלה על 25% מסך ההתקשרות).
  - העסקת יועצים מומחים.
  - ארגון הכשרות ומפגשים מקצועיים
  - תמיכה בתוכניות לפיתוח מנהלים ופיתוח הון אנושי
  - יצירת מיפויים וניתוחי עומק, מחקרי שוק וסקרים
  - ארגון תשתיות דאטה דיגיטאליות
  - מערכי ליווי לחברות
  - מסלולי אקדמיה ייעודיים
  - שכירת מבנה פיזי לשירות חברות בקלסטר (בהיקף שלא יעלה על 20% מסך היקף ההתקשרות)
- התוכנית התקציבית תוגש במסגרת הגשת ההצעה אך לאחר בחירת הזוכה יהא רשאי המשרד לשנות את התוכנית התקציבית ובכל מקרה תחייב את המשרד התוכנית התקציבית שתאושר על ידו ותעוגן בהסכם.

5. תנאי סף

תנאי הסף להתקשרות זו הינו אחד מן שלוש האפשרויות הבאות:

- **אשכולות אזוריים – על פי הגדרת משרד הפנים**. האשכול רשאי לכלול בבקשה השתתפות של רשויות שאינן חברות באשכול, ובתנאי שרשויות אלו נמצאות בתחומי האשכול או סמוכות לו.

הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים

- **רשויות מקומיות**. רשויות מקומיות תהיינה זכאיות להגיש שלא דרך אשכול, ובתנאים הבאים:
  - ההגשה תהיה של שתי רשויות סמוכות ומעלה. הרשויות יבחרו דרך מי תתבצע ההתקשרות.
  - סה"כ התושבים ברשויות המגישות במשותף במצטבר יהיה מעל 60,000, או מעל 50,000 תושבים במקרה של הגשה על ידי 3 רשויות או יותר;
  - רשות המהווה מטרופולין, ומונה מעל 200,000 תושבים (בקטגוריה זו – חיפה, באר שבע, ירושלים ותל אביב) יכולה להגיש לבדה או במשותף עם הרשויות הסמוכות.

6. <u>אמות מידה</u>

לצורך בחינת אמות המידה יגישו המציעים את המסמכים הבאים:

- טופס הצעה חתום
- תכנית עבודה מפורטת לפרויקט במשך שנתיים, הכוללת תכנית תקציבית
- מיפוי אזורי לפי נספח ג'
- נספחים ככל שישנם

הוועדה תבחן את ההצעות על פי מכלול אמות מידה מקצועיות, בהתאם למפורט להלן:

<u>נספח א' – טבלת ניקוד</u>

<u>טבלת ניקוד פרויקטים</u>

קריטריון	הסבר	ניקוד
זמינות ביצוע של פיתוח מנוע הצמיחה אזורי	באמת מידה זו יבחן המשרד את זמינות הפרויקט בתקופת ההתקשרות ובכלל זה לוחות הזמנים שהוצגו וההיתכנות כי הפרויקט אכן יעמוד בלוחות הזמנים שהוצגו (הנדסית, תכנונית, קרקע ועוד). לצורך בחינת אמת מידה זו יציג המציע מסמכי תוכניות לביצוע חתומות, או מסמכים אחרים המעידים עלההיתכנות התכנונית וההנדסית לקידום מנוע הצמיחה. פרויקט שיוכח בעל יכולת ביצוע והיערכות מלאה יקבל את מלא הניקוד היתר ינוקדו באופן יחסי.	10
שיתופי פעולה	ההצעה תכלול **שיתופי פעולה בין-מגזריים** (עסקי–ציבורי–פילנתרופי/חברתי) ו/או שיתוף פעולה של מספר גופים, בדגש על	25

הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים

	מעורבות גופים עסקיים. ככל ששיתוף הפעולה ידרוש את אישור ועדת החסויות המשרדית לא יורשה נותן השירותים להפעיל את שיתוף הפעולה טרם קבלת אישור ועדת החסויות בכתב ומראש. כאן ינוקדו שיתופי הפעולה עצמם: **<u>מנוע הצמיחה כולל שותפים נוספים להקמתו:</u>** שיתוף פעולה עם המגזר הציבורי (רשויות נוספות, משרדי ממשלה, גופים ציבוריים אחרים) – 5 השתתפות גופים עסקיים – 10 השתתפות מגזר שלישי – 5 השתתפות גופי פילנתרופיה - 5	
הצגת מיקוד ביתרונות היחסיים של האזור בהתבסס על קלאסטרים תחרותיים	התרשמות ממיקוד התוכנית בשדות הקלאסטרים התחרותיים, המיפוי והפוטנציאל של תכנית העבודה שהוגשה לקדם את התחום ע"פ התרשמות הוועדה. לטובת ניקוד אמת מידה זו רשאית הועדה לשקול בין היתר את חוות דעת של מנהל/ת הקלאסטר במנהלת הצמיחה.	15
הצגת פוטנציאל להשפעה לאומית ו/או הזדמנות בינלאומית	התרשמות מפוטנציאל ההשפעה הלאומית ו/או ההזדמנות התחרותית הבינלאומית לייצוא בהתאם להתרשמות הוועדה. לטובת ניקוד אמת מידה זו רשאית הועדה לשקול בין היתר את חוות דעת של מנהל/ת הקלאסטר במנהלת הצמיחה.	10
הצגת תוכנית עבודה רב-שנתית הכוללת פעולות ברורות ומדדים להצלחה	ניקוד לפי צירי עבודה המופיעים בסעיף 3: התרשמות כללית מהתכנית, ישימות, זמינות, מדדים כלכליים והצגת שיטת מודל ההפעלה (עצמאית/חיצונית). (כל ציר שיקבל מענה מקסימלי במסגרת תכנית העבודה שתוגש ינוקד במלוא הניקוד – 5 נק' ועד חמישה צירי פעילות).	25
מיקום גאוגרפי ועדיפות לאומית	תינתן עדיפות להצעות ממוקמות באזורים בעלי תעדוף ממשלתי, שהינם: אזורי עדיפות לאומית, אזורי קו עימות.	5
השפעה אזורית ארוכת טווח	תינתן עדיפות להצעות המציגות השפעה אזורית מתמשכת, מעבר לתקופת ההתקשרות, ושיתופי פעולה רב-מגזריים המייצרים צמיחה בת-קיימא.	10
סה"כ		100

*לרבות רשויות מקומיות החברות באשכול

7. <u>הליך הבחירה והוועדה</u>

הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים

לבחינת הזוכים בהליך תחרותי זה תוקם **ועדה משותפת** למשרד הכלכלה והתעשייה ולמשרד הפנים, שתורכב מהנציגים הבאים:

- חשב משרד הכלכלה או מי מטעמו
- מנהלת אגף בכיר צמיחה וחדשנות במשרד הכלכלה או מי מטעמה
- מנהלת אגף בכיר אזוריות במשרד הפנים או מי מטעמה
- מנהל מינהלת הצמיחה או מי מטעמו
- נציג מערך תעשיות
- נציג מנכ"ל משרד הכלכלה.

תפקידיה:

- לבחון את ההצעות ולהמליץ על ההתקשרויות איתם יתקשר המשרד;

מניין חוקי – שלושה חברים לפחות, ובהם נציג החשב, נציג האגף לאזוריות במשרד הפנים ונציג מנהלת אגף בכיר צמיחה וחדשנות במשרד הכלכלה.

הייעוץ המשפטי לוועדה יינתן ע"י הלשכה המשפטית במשרד הכלכלה ויכריע בעניינים משפטיים. עמדת נציג החשב תכריע בנושאים שעניינם ביצוע תקציבי או כספי.

8. <u>חובות הזוכה</u>

האשכול או הרשות המקומית שייבחרו ויאושרו על ידי ועדת המכרזים יידרשו, בין היתר, כדלקמן:

1. לחתום על הסכם התקשרות עם המשרד על כל נספחיו, בהתאם לנוסח שיקבע על ידי המשרד.
2. להגיש **דוח מילולי רבעוני** ודוח שנתי מסכם הכולל תכנון מול ביצוע;
3. להגיש **דוח ביצוע תקציבי רבעוני**;
4. להגיש מיפוי אזורי מעודכן באופן רבעוני.

9. <u>תקופת ההתקשרות</u>

- ההתקשרות תיחתם לתקופה של **שנתיים**, עם זכות מימוש אופציה למשרד להארכה לשנה נוספת בכפוף לביצוע ולתקציב.
- תחילת ההתקשרות – ממועד חתימת ההסכם ועד לתום התקופה המאושרת.

10. <u>אופן ההגשה</u>

- **יש להגיש את ההצעות בלינק: https://did.li/zWdUY עד ליום רביעי 10.12.25 בשעה 12:00. באחריות המגיש לקבל אישור קבלה כתנאי להגשה.**
- שאלות הבהרה יישלחו לכתובת Racheli.frenkel@economy.gov.il עד ליום רביעי 3.10.2025 בשעה 18:00. תשובות יפורסמו ביום חמישי 4.12.2025. **באחריות המגיש לקבל אישור קבלה.**

הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים

- הוועדה רשאית לפנות למציעים להבהרות והשלמות. אי-עמידה בלוחות הזמנים תביא לפסילת ההצעה.

-

11. <u>נספחים</u>

- **נספח א' – הגדרת "קלאסטר" והסגמנטים בתוכו**
- **נספח ב' – פורמט מיפוי אזורי לפי תפיסת הקלאסטרים התחרותיים**

הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים

נספח א' – הגדרת "קלאסטר" והסגמנטים בתוכו



"קלאסטר" – הגדרה:

ריכוז של גורמים המקיימים קשרים כלכליים זה עם זה, או תומכים ומלווים בשרשרת הערך, ואשר פיתחו התמחות במשאבים, שירותים ומיומנויות ייחודיות הנוגעים לפעילות כלכלית מסוימת לרבות גורמים התורמים לצמיחה כתשתית לפעילות העסקית כגון מנהלות, איגודים מקצועיים רלוונטיים, גופי שלטון מקומי, גופים פיננסיים, גופי מגזר שלישי ופילנתרופיה, מכוני מחקר, גופי ידע, מכללות ומוסדות אקדמיים וכד'.

תחומי הקלאסטרים שיוכרו לצורך הליך תחרותי זה הם:

1. **מדעי החיים ובריאות**
כולל את הסגמנטים: פארמה, ביוטק, מכשור רפואי ובריאות דיגיטלית.

2. **ייצור מתקדם**
כולל את הסגמנטים: תעשייה מתקדמת, מוליכים למחצה, טכנולוגיות מידע ותקשורת.

3. **דזרטק ואקלים**
כולל את הסגמנטים: מים, אנרגיות מתחדשות, חקלאות מדברית, קלינטק ואקלים.

4. **אגרו-פודטק**
כולל את הסגמנטים: פודטק, אגרוטק, ביולוגיה וחקלאות ימית.

5. **ביטחון ותעשייה ביטחונית**
כולל את הסגמנטים: סייבר, טכנולוגיות דו-שימושיות, חלל ותעופה, ביטחון המולדת (HLS).

6. **הייטק**
כולל את הסגמנטים: פינטק ובלוקצ'יין, תחבורה חכמה ותוכנה.

הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים

נספח ב' – פורמט מיפוי אזורי

כלי מיפוי לפיתוח אזורי עפ"י תפיסת הקלאסטרים התחרותיים

אשכול/רשות XYZ

שם האזור: אשכול/מקבץ רשויות XYZ

מספר תושבים: 2 123456789

רשויות באשכול: פירוט רשימת הרשויות שלוקחות חלק באשכול

ערים סמוכות שאינן באשכול (אך משפיעות כלכלית)

רשויות מקומיות משיקות: שיתופי פעולה עם רשויות ומועצות מקומיות משיקות, אשכולות צמודים, התארגנויות אזרחיות ברשות המקומית המייצרות חיבורים בין גורמים שונים באזור.

מיקום חברות ופוליגון האשכול במפה: צילום מסך

מספר עסקים קטנים ובינוניים:

מספר המועסקים בעסקים הקטנים והבינוניים באשכול:

תשתיות צמיחה:

- מרכזי מחקר ופיתוח – שם, בעלות, מיקום, חלוקה קלאסטרית, פירוט של פרויקטים מרכזיים ושיתופי פעולה של מרכז המחקר והפיתוח עם חברות פעילות ובולטות באשכול
- מרכזי חדשנות - שם, בעלות, מיקום, חלוקה קלאסטרית, פירוט של פרויקטים מרכזיים ושיתופי פעולה של מרכז החדשנות עם חברות פעילות ובולטות באשכול
- חממות – שם, מיקום, חלוקה קלאסטרית, פירוט של תוכניות מרכזיות שהחממה מריצה ושיתופי פעולה נוספים עם גורמים נוספים באזור. פירוט חברות אשר צמחו מתוך החממה באם קיימות והיכן הן היום. מחזור פעילות של החממה.
- אקסלרטורים - שם, מיקום, חלוקה קלאסטרית אם יש פירוט חברות אשר צמחו מתוך התכנית באם קיימות והיכן הן היום. מחזור פעילות תוכניות שהאקסלרטור מציע ותמיכה כספית מוצעת במידה
- מכוני מחקר- שם, מיקום, מיקוד מכון המחקר, שיתופי פעולה שהמחקר מייצר עם גורמים נוספים, אקדמיה וגופים עסקיים וציבוריים באזור. מחקרים מרכזיים בהם המכון מתרכז כרגע
- האבים וחללי עבודה משותפים- שם, מיקום, חלוקה קלאסטרית באם ישנה, פירוט של תוכניות מרכזיות שההאב מריץ ושיתופי פעולה נוספים עם גורמים נוספים באזור.

מספר חברות קלאטסטריות באשכול:

- ציון מספר חברות באזור
- מספר העובדים בחברות אלו
- חלוקה קלאסטרית של חברות באזור
- ציון מספר החברות הבינלאומיות (MNCS) באזור

הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים

- פירוט MNCS באזור:
  - שם חברה
  - מיקום (עיר / יישוב באשכול)
  - חלוקה קלאסטרית
  - עיסוק מרכזי
  - ROUND
  - מס' עובדים בישראל
  - סה"כ גיוס
  - פרטים פיננסיים נוספים אם יש

אקדמיה

- שם מוסד אקדמי בתחום האשכול
- מספר סטודנטים במקצועות מקדמי צמיחה באשכול:
  - הנדסה
  - ביולוגיה, ביוטכנולוגיה וכו'
  - כימיה וכו'
  - פיסיקה
  - כלכלה
  - רפואה ומקצועות הבריאות
  - אנרגיה
  - אגרואקולוגיה וכו'

<u>אזורי תעשיה פעילים:</u>

- **שם אזור התעשייה**
  - מיקום ומפה
  - באחריות שיווק (רמ"י/ משרד הכלכלה)
  - האם קיימת מנהלת כן/לא – מבנה המנהלת ארגונית והיכן מנוהלת. בתמיכת משרד הכלכלה כן/לא
  - שטח פנוי
  - שטח תפוס
  - מספר עסקים באזור התעשייה
  - פירוט עסקים באזור התעשייה לפי קלאסטרים או ענפים
  - שטחים לפיתוח עתידי וסטטוס עכשווי
  - באם קיים אזור תעשייה משותף- עם איזה רשויות ומה חלוקת ההכנסות
  - סטטוס תשתיות באזור התעשיה

<u>אזורי תעסוקה :</u>

- שם אזור תעסוקה
  - מיקום ומפה
  - שטח פנוי
  - שטח תפוס

הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים

- מספר עסקים באזור התעסוקה

<u>פירוט עסקים באזור התעסוקה</u>

<u>הון אנושי</u>

- אחוז העובדים עם השכלה גבוהה המתגוררים באשכול
- מספר ואחוז המובטלים באיזור (במידת האפשר חלוקה לפי מגזרים)
- אחוז העובדים מתחת לקו העוני
- שכר חציוני עבור עצמאיים באזור
- שכר חציוני עבור שכירים באשכול
- חלוקה למשלח יד או למקצוע עבור עובדים אלו
-

<u>מפעלים מרכזיים באזור:</u>

- שם המפעל ותחום עיסוק/קלאסטר
- מיקום על גבי מפה/ שכבת GIS
  - פירוט בשורה-שתיים על מוצרים מובילים
  - מייצא- כן/ לא ולאן
  - באם ידוע מחזור עסקי
  - מספר עובדים

<u>משאבים נוספים -</u>

- שטחי חקלאות המקיימים קשרים עם חברות באזור
- חברות המסייעות לקלאסטר באשכול על ידי אספקת חומרי גלם
- תשתיות אנרגיה ותקשורת המסייעות לחברות בתחומי האשכול בקלאסטרים הרלוונטיים
- שטחי מחקר וניסוי
- בתי חולים המייצרים שיתופי פעולה עם ארגוני בריאות או ארגונים אחרים בקלאסטרים
- **ארגונים חברתיים** (כולל קרנות פילנטרופיות) המסייעים לצמיחה או עם קונטקסט כלכלי- אילו ארגונים מקומיים פועלים באזור ומהם תרומתם לחברה?
- שם הארגון
- פירוט על סוג הפעילות הכלכלית של הארגון
- מחזור או היקף פעילות כספי/ תמיכה באיזור

קשרים גלובליים – קשרי ידידות וגומלין עם רשויות גלובליות מקבילות, פעילות מחקרית ועסקית משותפת עם גורמים גלובליים משמעותיים.

קרנות השקעה ומשקיעים – האם יש מקורות השקעה ופילנתרופיה המתמקדים באזור? אם כן:

- שם הקרן
- אופי ההשקעה
- אזורי פיתוח מקרן זו
- מדידת צמיחה- האם הקרן אכן הצליחה לגרום לעלייה בצמיחה באזור?

משרד הפנים
מינהל פיתוח כלכלי
פיתוח אזוריות

משרד הכלכלה והתעשייה

מנהלת הצמיחה
התוכנית הלאומית לצמיחה כלכלית

הליך תחרותי להתקשרות עם אשכולות אזוריים ורשויות מקומיות לשם קידום מנועי צמיחה אזוריים בתחומי הקלאסטרים התחרותיים